

Alexander Næss Skjønberg

# FREDSPLIKTEN I TARIFFORHOLD



GYLDENDAL



ALEXANDER NÆSS SKJØNBERG

# FREDSPLIKTEN I TARIFFORHOLD

© Gyldendal Norsk Forlag AS 2019

1. utgave, 1. opplag 2019

ISBN 978-82-05-52417-0

Omslagsdesign: Gyldendal

Layout: Bøk Oslo AS

Sats: HAVE A BOOK

Brødtekst: Minion 10,5/15 pkt

Alle henvendelser om boken kan rettes til

Gyldendal Juridisk

Postboks 6730 St. Olavs plass

0130 Oslo

[www.gyldendal.no/juridisk](http://www.gyldendal.no/juridisk)

[juridisk@gyldendal.no](mailto:juridisk@gyldendal.no)

Det må ikke kopieres fra denne boken i strid med åndsverkloven  
eller avtaler om kopiering inngått med KOPINOR,  
interesseorgan for rettighetshavere til åndsverk. Kopiering i  
strid med lov eller avtale kan medføre erstatningsansvar og  
inndragning, og kan straffes med bøter eller fengsel.

# Forord

Denne boken er en bearbejdet versjon av avhandlingen jeg skrev som stipendiat ved Institutt for privatrett, Universitetet i Oslo, og som jeg forsvarte for graden *philosophiae doctor* 30. januar 2018. Bedømmelseskomiteén bestod av professorene John Asland, Mia Rönnmar og Niklas Bruun. Jeg vil takke komitéén for en grundig vurdering og for en fin og interessant disputas. På bakgrunn av innspillene fra bedømmelseskomiteén har jeg forsøkt å utdype forholdet mellom fredsplikten og konvensjonsvernet noe. For øvrig har jeg gjort endel tilføyelser, og noen mindre drøftelser er sløffet. Boken er søkt à jour med rettspraksis, ny litteratur mv. frem til 1. juni 2018.

Det er mange som på forskjellig vis og i ulikt omfang har bidratt til at jeg har kommet i mål med arbeidet. Dette er både kolleger, venner og familie. Jeg setter stor pris på alle sammen. Det er likevel noen jeg vil fremheve.

Jeg har hatt to svært dedikerte veiledere, Stein Evju og Johann Mulder. Stein har med usedvanlig grundighet og engasjement veiledet om de fleste sider ved prosjektet. Vi har hatt mange og lange samtaler om stort og smått. Hans kunnskaper innen arbeidsrett er enorme, og umiddelbart er det lett å tenke på Hamsuns ord om Strindberg: «... en Hjerne tilhest, ridende sine egne Veje og efterladende de fleste andre langt bag sig».\* Stein er imidlertid genuint opptatt av å dele sine kunnskaper og idéer med andre, ikke bare med stipendiatene, men med enhver som viser interesse for faget. Johann har hatt en litt annen tilnærming til veilederrollen. Han har på ingen måte vært mindre dedikert eller interessert. Det har riktignok vært

---

\* «Lidt om Strindberg» i Knut Hamsun *Artikler i utvalg* ved Francis Bull, s. 14. Oslo: Gyldendal.

færre samtaler om subtile tariffrettslige spørsmål. Men med sitt skarpe blikk, særlig på problemstillinger og avhandlingsstruktur, har han gitt uvurderlige bidrag. Vi har også hatt mange lærerike samtaler om svensk arbeidsrett. Dette har gitt viktige perspektiver til avhandlingsarbeidet. Noe som er felles for dem begge, er et ønske om å løfte frem andre enn seg selv.

Kirsti Strøm Bull fortjener også en særskilt takk. Hun har kommet med verdifulle innspill til de innledende kapitlene og har ikke minst vært en god samtalepartner i avslutningsfasen. Hun har et engasjement for stipendiatene og unge forskere som overgår de fleste.

Jeg vil videre takke Tarjei Thorkildsen. Min interesse for kollektiv arbeidsrett er til en viss grad hans fortjeneste. Som advokatfullmektig fikk jeg arbeide mye med saker for Arbeidsretten, og Tarjei både oppmuntret til og la til rette for faglig fordypning ved siden av alt annet.

Jeg har hatt fire flotte år ved Institutt for privatrett. En stor takk til instituttledelsen, og Eli Knotten især, for å ha lagt til rette for et godt arbeidsmiljø, og takk til Mona Østvang Ådum, Siri Vinger og Bodil Silset for all praktisk bistand. Det sosiale miljøet ved instituttet har overgått all forventning. En spesiell takk til Johann Ruben Leiss og Astrid Iversen for alle de endeløse diskusjonene sene nattetimer om alt annet enn arbeidsrett, enten det har vært i Oslo, Aurlandsdalen eller Cambridge.

Det er likevel særlig miljøet i Arbeidsrettsgruppen som har gjort at jeg – til tross for hvor krevende doktorgradsarbeidet til tider har vært – vil se tilbake på disse årene med også et savn. Dette forskningsmiljøet har vært usedvanlig raust. En stor takk til Melanie Hack, Marianne Jenum Hotvedt, Kurt Weltzien, Marie Nesvik, Andreas van den Heuvel, Anette Grønnerød-Hemmingby samt vitenskapelige assistenter, særlig Anne-Beth Engan og Kajsa Tafjord Normannseth. Steinar Tjomsland, som har vært i eksil sammen med Arbeidsrettsgruppen, har også vært en god samtalepartner i det daglige. Jeg skylder Arbeids- og sosialdepartementet en takk for å ha lagt til rette for dette fagmiljøet gjennom prosjektet Arbeidsrettslig fagutvikling (Arfa).

I slutfasen av avhandlingsarbeidet ble jeg ansatt ved Institutt for rettsvitenskap og styring ved Handelshøyskolen BI. Miljøet der er raust og oppbyggelig – og en takk til særlig Tore Bråthen, Monica Viken, Gina Bråthen og Jan Fougner for en varm velkomst. Deler av arbeidet med boken har funnet sted mens jeg har vært konstituert dommer i Arbeidsretten høsten 2018. En takk til mine kolleger der, Jakob Wahl og Tron Sundet.

Venner og familie har måttet tåle mye klaging og bekymring i perioder. En varm takk til Eirik Hognestad og Eirin Larsen som tålmodig har lyttet og alltid vært like positive og støttende. De (forsøksvis) ukentlige løpeturene med Eirik har hatt mye å si for humøret. En dyp takk til mine foreldre – de to mest omsorgsfulle menneskene jeg kjenner – og til mine svigerforeldre som alltid har hatt troen.

Til slutt, min kjære Camilla. Jeg er evig takknemlig for at du holdt ut dette løpet. Johannes ble født tre måneder før innlevering, og i praksis var du alenemor den tiden. Dere to betyr alt, og boken tilegnes dere.

Oslo, 16. januar 2019

*Alexander Næss Skjønberg*



*Til Camilla og Johannes*



# Innhold

|   |    |
|---|----|
| <b>DEL A INTRODUKSJON</b>                                 | 19 |
| <b>1 PRESENTASJON AV BOKEN</b>                            | 20 |
| 1.1 Tema  | 20 |
| 1.2 Rettslige utgangspunkter og begrepsapparat            | 21 |
| 1.2.1 Innledning  | 21 |
| 1.2.2 Arbeidskamp og aksjoner                             | 22 |
| 1.2.3 Tvistetyper og formål                               | 25 |
| 1.2.4 Oppsummering  | 29 |
| 1.3 Forskningsspørsmål og aktualitet                      | 29 |
| 1.4 Hovedavgrensninger                                    | 34 |
| 1.4.1 Innledning  | 34 |
| 1.4.2 Visse tilgrensede emner                             | 35 |
| 1.4.3 Andre rettsnormer som regulerer arbeidskampadgangen | 36 |
| 1.4.4 Jurisdiksjons- og lovvalgsspørsmål                  | 42 |
| 1.5 Bokens overordnede systematikk                        | 42 |
| <b>2 METODE OG KILDER</b>                                 | 43 |
| 2.1 Perspektivet  | 43 |
| 2.2 Avklaringer og presiseringer                          | 43 |
| 2.3 Rettskildematerialet                                  | 47 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>DEL B UTGANGSPUNKTER: SÆRLIG OM FREDSPLIKENS GRUNNLAG OG BEGRUNNELSE</b>               | 55  |
| <b>3 INNLEDNING</b>   | 56  |
| <b>4 FELLES BAKGRUNN: KOLLEKTIVE AVTALER OM TVISTELØSNINGSMEKANISMER</b>                  | 58  |
| 4.1 Innledning  | 58  |
| 4.2 Forhandlings- og voldgiftsavtalene av 1902 og 1907                                    | 60  |
| 4.2.1 Utgangspunkter  | 60  |
| 4.2.2 Fredspliktnormene   | 62  |
| 4.2.3 Sammenfatning   | 65  |
| 4.3 Fredsplikt som alminnelig avtaleforutsetning før 1916?                                | 66  |
| 4.4 <i>Ekskurs</i> : det tradisjonelle utgangspunktet om organisasjonsfrihet i norsk rett | 69  |
| <b>5 DEN TARIFFAVTALEBASERTE FREDSPLIKTEN</b>   | 72  |
| 5.1 Innledning og problemstillinger   | 72  |
| 5.2 Tariffavtalen som avtaletype  | 73  |
| 5.2.1 Bakgrunn  | 73  |
| 5.2.2 Grunnleggende formål  | 77  |
| 5.2.3 Rettsvirkninger   | 79  |
| 5.3 Fredsplikten som alminnelig tariffnorm  | 83  |
| 5.3.1 Grunnlag  | 83  |
| 5.3.2 Nærmere om begrunnelsesmåter  | 91  |
| 5.3.3 Rekkevidden i interessetvister  | 95  |
| 5.3.4 Rekkevidden i rettsvister   | 102 |
| 5.3.5 Normenes deklatoriske karakter  | 102 |
| 5.4 Sammenfatning   | 107 |
| <b>6 DEN LOVBASERTE FREDSPLIKTEN</b>  | 109 |
| 6.1 Innledning og problemstillinger   | 109 |
| 6.2 Bakgrunn  | 110 |
| 6.2.1 Oversikt  | 110 |
| 6.2.2 De første lovgivningsinitiativene: 1902–06  | 110 |
| 6.2.3 Voldgiftskomiteén: 1908–09  | 112 |
| 6.2.4 De stangske lovproposisjonene: 1911–13  | 115 |
| 6.2.5 Strid om tvungen voldgift mv.: 1913–15  | 117 |
| 6.3 Begrunnelse   | 120 |
| 6.3.1 Overordnet  | 120 |
| 6.3.2 Sikre en tilstrekkelig tvisteløsningsordning  | 121 |
| 6.3.3 Sikre tariffavtalen som reguleringsinstrument                                       | 123 |

|  |  |            |
|--|--|------------|
| 6.4  | Fredsplikten som lovnorm   | 124        |
| 6.4.1  | Rekkevidden i interessetvister                                   | 124        |
| 6.4.2  | Rekkevidden i retts tvister                                      | 128        |
| 6.4.3  | Normenes preseptoriske karakter                                  | 130        |
| 6.5  | Sammenfatning  | 131        |
| <b>DEL C FREDSPLIKTENS PERSONELLE REKKEVIDDE</b> |  | <b>133</b> |
| 7  | INNLEDNING   | 134        |
| 8  | BUNDETHET FOR MEDLEMMER  | 137        |
| 8.1  | Grunnlag og utgangspunkter                                       | 137        |
| 8.2  | Hvilke medlemmer bindes?   | 143        |
| 8.3  | Medlemmer som trer ut  | 148        |
| 8.4  | Aksessorisk fredsplikt for andre medlemmer i hovedorganisasjonen | 150        |
| 9  | BUNDETHET FOR IKKE-MEDLEMMER                                     | 153        |
| <b>DEL D FREDSPLIKTENS SAKLIGE REKKEVIDDE</b>    |  | <b>157</b> |
| 10   | INNLEDNING   | 158        |
| 11   | FREDSPLIKTENS OBJEKTIVE SIDE                                     | 161        |
| 11.1   | Innledning og problemstillinger                                  | 161        |
| 11.2   | Arbeidsstans   | 162        |
| 11.3   | Blokade  | 167        |
| 11.4   | Annen arbeidskamp  | 170        |
| 11.5   | Utviklingen av fredspliktes objektive side                       | 175        |
| 11.5.1   | Innledning   | 175        |
| 11.5.2   | Den tariffbestemte fredsplikten                                  | 176        |
| 11.5.3   | Den lovbestemte fredsplikten                                     | 181        |
| 11.6   | Kravet om kollektiv opptreden                                    | 185        |
| 11.7   | Sammenfatning  | 191        |
| 12   | TARIFFREGULERTE INTERESSETVISTSPØRSMÅL                           | 192        |
| 12.1   | Innledning og problemstillinger                                  | 192        |
| 12.2   | Utgangspunktet om tariffavtalens helhetlige regulering           | 193        |
| 12.3   | Uregulerte interessetvistsspørsmål – typetilfeller               | 200        |
| 12.4   | Sammenfatning  | 207        |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 13     | RETTSTVISTSPØRSMÅL   | 208 |
| 13.1   | Innledning og problemstillinger  | 208 |
| 13.2   | Noen utgangspunkter  | 209 |
| 13.3   | Tvist om styringsrettsutøvelse   | 211 |
| 13.3.1 | Innledning   | 211 |
| 13.3.2 | Styringsrettsutøvelse i arbeidsrettslig sammenheng   | 213 |
| 13.3.3 | Utgangspunkter om styringsrettsutøvelse i relasjon til fredsplikten                            | 214 |
| 13.3.4 | Styringsrettsutøvelse uten tilknytning til det tariffregulerte                                 | 218 |
| 13.4   | Tvist om gjennomføring av eget standpunkt i rettstvist   | 221 |
| 13.4.1 | Innledning og problemstilling  | 221 |
| 13.4.2 | Utgangspunkter   | 222 |
| 13.4.3 | Arbeidstagersiden gjennomfører endring i en bestående ordning                                  | 224 |
| 13.4.4 | Arbeidsgiversiden gjennomfører endring i en bestående ordning                                  | 225 |
| 13.5   | Gjelder det unntak fra fredsplikten i rettstviser?   | 231 |
| 13.6   | Sammenfatning  | 235 |
| 14     | SYMPATIAKSJONER  | 237 |
| 14.1   | Innledning og problemstillinger  | 237 |
| 14.2   | Krav om en hovedkonflikt   | 240 |
| 14.3   | Krav om en rettmessig hovedkonflikt  | 244 |
| 14.3.1 | Problemstillingene   | 244 |
| 14.3.2 | Gjelder det et krav om en rettmessig hovedkonflikt?  | 245 |
| 14.3.3 | Hva innebærer kravet om en rettmessig hovedkonflikt?   | 250 |
| 14.3.4 | Særlig om rettmessighetskravets betydning ved sympatiaksjon til støtte for utenlandsk konflikt | 252 |
| 14.4   | Krav om aktualitet i hovedkonflikt   | 257 |
| 14.4.1 | Problemstillingene   | 257 |
| 14.4.2 | Varslingskritt i sympatikonflikten   | 258 |
| 14.4.3 | Iverksettelse av sympatiaksjonen   | 259 |
| 14.5   | Gjelder det ytterligere vilkår?  | 265 |
| 14.6   | Formålsvurderingen   | 269 |
| 14.6.1 | Problemstillingene   | 269 |
| 14.6.2 | Krav om legitimt hovedformål   | 270 |
| 14.6.3 | Sentrale sider ved formålsvurderingen  | 272 |
|        | a. Utgangspunkter  | 272 |
|        | b. Aksjonens bakgrunn  | 272 |
|        | c. Omfang og skadevirkninger   | 277 |
| 14.7   | Særlig tariffavtaleregulering i tariffområdet LO–NHO   | 281 |
| 14.7.1 | Innledning   | 281 |
| 14.7.2 | Bakgrunnen for Hovedavtalens strengere regulering  | 283 |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 14.7.3    | Generelt om forholdet til den alminnelige fredsplikten            | 285        |
| 14.7.4    | Prosessuelle krav   | 288        |
| 14.7.5    | Krav om proporsjonalitet knyttet til tariffkrav                   | 291        |
|           | a. Utgangspunkter   | 291        |
|           | b. Inngangsvilkår   | 294        |
|           | c. «Går videre»-vurderingen                                       | 296        |
| 14.7.6    | Krav om proporsjonalitet knyttet til sympatiaksjonens omfang      | 297        |
| 14.8      | Særlig tariffavtaleregulering i statlig og kommunal sektor        | 299        |
| 14.9      | Sammenfatning   | 300        |
| <b>15</b> | <b>POLITISKE AKSJONER</b>   | <b>302</b> |
| 15.1      | Innledning og problemstillinger                                   | 302        |
| 15.2      | Krav om legitimt hovedformål                                      | 305        |
| 15.3      | Nærmere om utgangspunktet ved tariffrevisjon                      | 307        |
| 15.4      | Betydningen av aksjonens varighet og virkninger                   | 311        |
|           | 15.4.1 Innledning   | 311        |
|           | 15.4.2 Varighet og virkninger som momenter ved formålsvurderingen | 312        |
|           | 15.4.3 Varighet og skadevirkninger som del av objektive vilkår    | 316        |
|           | 15.4.4 Nærmere om proporsjonalitetsvurderingen                    | 320        |
|           | 15.4.5 Sammenfatning  | 326        |
|           | 15.4.6 Forholdet til konvensjonsvernet – særlig EMK artikkel 11   | 327        |
|           | a. Problemstillinger  | 327        |
|           | b. ILO-konvensjonene nr. 87 og 98                                 | 327        |
|           | c. ESP artikkel 6 nr. 4   | 329        |
|           | d. EMK artikkel 11  | 330        |
| 15.5      | Betydningen av varsel og fremgangsmåte                            | 333        |
|           | 15.5.1 Innledning   | 333        |
|           | 15.5.2 Kravets innhold  | 334        |
|           | 15.5.3 Krav til fremgangsmåte som rettmessighetsvilkår?           | 337        |
|           | 15.5.4 Forholdet til den individuelle arbeidsavtalen              | 340        |
| 15.6      | Særlig tariffavtaleregulering                                     | 343        |
|           | 15.6.1 Privat sektor, Hovedavtalen LO–NHO                         | 343        |
|           | 15.6.2 Offentlig sektor, Hovedavtalen Oslo kommune                | 346        |
| 15.7      | Sammenfatning   | 347        |
| <b>16</b> | <b>INDIVIDUALRETTLIGE BEFØYELSER</b>                              | <b>349</b> |
| 16.1      | Innledning og problemstillinger                                   | 349        |
| 16.2      | Arbeidstageres oppsigelser  | 350        |
|           | 16.2.1 Innledning   | 350        |
|           | 16.2.2 Utgangspunkter for formålsvurderingen                      | 350        |

|   |   |            |
|---|---|------------|
| 16.2.3  | Sentrale sider ved formålsvurderingen                           | 353        |
|   | a. Oppsigelsene   | 353        |
|   | b. Oppsigelsenes bakgrunn                                       | 355        |
|   | c. Arbeids- og inntektsmuligheter                               | 358        |
|   | d. Blokade  | 359        |
| 16.2.4  | Særlig norm ved samtidighet                                     | 360        |
| 16.3  | Arbeidstagers nektelse av å utføre arbeid                       | 364        |
| 16.3.1  | Innledning  | 364        |
| 16.3.2  | Individualrettslige friheter                                    | 364        |
| 16.3.3  | Arbeid som kan medføre fare for liv eller helse                 | 369        |
| 16.3.4  | Streikebryterarbeid   | 374        |
| 16.3.5  | Nektelse av å arbeide sammen med en som har opptrådt utilbørlig | 379        |
| 16.3.6  | Arbeid som kan være ulovlig og straffbart                       | 381        |
| 16.4  | Arbeidstagers utøvelse av misligholdsbeføyelser                 | 384        |
| 16.4.1  | Innledning  | 384        |
| 16.4.2  | Kravet er omtvistet   | 385        |
| 16.4.3  | Kravet er uomtvistet  | 389        |
| 16.5  | Arbeidsgivers disposisjoner                                     | 390        |
| 16.5.1  | Innledning  | 390        |
| 16.5.2  | Driftsmessige disposisjoner                                     | 391        |
|   | a. Innledning   | 391        |
|   | b. Oppsigelser og permitteringer                                | 391        |
|   | c. Andre driftsmessige disposisjoner                            | 396        |
| 16.5.3  | Misligholdsbeføyelser   | 397        |
| 16.6  | Sammenfatning   | 400        |
| <b>DEL E FREDSPLIKTENS TIDSMESSIGE REKKEVIDDE</b> |   | <b>403</b> |
| 17  | <b>INNLEDNING</b>   | <b>404</b> |
| 18  | <b>DEN TIDSBEGRENSEDE FREDSPLIKTEN</b>                          | <b>408</b> |
| 18.1  | Utgangspunkter  | 408        |
| 18.2  | Krav om plassoppsigelse   | 411        |
| 18.3  | Krav om melding til riksmegleren                                | 418        |
| 19  | <b>NÆRMERE OM REKKEVIDDE VED TARIFFREVISJON</b>                 | <b>422</b> |
| 19.1  | Innledning  | 422        |
| 19.2  | Hensyn som begrunner tariffavtalens ettervirkning               | 422        |
| 19.3  | Fredsplikt ved ulike stadier i et revisjonsforløp               | 427        |
|   | 19.3.1 Stillingen før fristutløp                                | 427        |

|              |  |            |
|--------------|--|------------|
| 19.3.2       | Stillingen ved fristutløp                                | 429        |
| 19.3.3       | Stillingen når arbeidskamp er iverksatt                  | 432        |
| 19.3.4       | Stillingen når arbeidskampen er avsluttet                | 433        |
| 19.4         | Tariffavtaler med asynkron gyldighetstid                 | 434        |
| 19.4.1       | Innledning   | 434        |
| 19.4.2       | Forholdet mellom Hovedavtalen og overenskomstene         | 435        |
| 19.4.3       | Forholdet mellom særavtaler og overordnede tariffavtaler | 436        |
| <b>DEL F</b> | <b>AVSLUTNING</b>  | <b>439</b> |
| 20           | AVSLUTTENDE BEMERKNINGER                                 | 440        |
|              | FORKORTELSER   | 443        |
|              | KILDEREGISTER  | 445        |
|              | LITTERATUR   | 446        |
|              | OFFENTLIGE DOKUMENTER                                    | 469        |
|              | STIKKORD   | 484        |



DEL A

# Introduksjon

*Retten idag bygger på retten igår og er en gjennomgang til morgendagens rett.*

Ragnar Knoph (*Oversikt over Norges rett*, 1934)

# Presentasjon av boken

## 1.1 Tema

Kampmidler som streik, lockout og boikott er anerkjent som legitime midler i forhandlinger om arbeids- og lønnsvilkår mellom arbeidsgivere og arbeidstagere. Slik har det vært siden organisasjons- og tariffavtaleutviklingen tok til i siste halvdel av 1800-tallet og grunnlaget for dagens arbeidsmarkedsmodell ble etablert. Bruk av kampmidler er en del av denne modellen. Arbeidstagersiden bruker kampmidler, først og fremst streik, for å oppnå tariffavtaler med arbeidsgiversiden og ved revisjon av eksisterende avtaler. Lockout er et motsvarende virkemiddel for arbeidsgiverne. Det anvendes riktignok ikke like hyppig som streik, men forekommer også. Utgangspunktet etter norsk rett er at kampmidler er tillatt medmindre adgangen er begrenset ved lov eller avtale. Det finnes imidlertid en rekke forskjellige rettsnormer som innskrenker adgangen. Boikott er for eksempel regulert i en egen lov som oppstiller både materielle og prosessuelle begrensninger. I en situasjon hvor et kampmiddel har en grensekryssende dimensjon, innebærer også EØS-rettslige normer skranker. Både historisk og aktuelt er ikke minst rettsnormer om *fredsplikt* sentrale, og tema for denne boken er den tariffrettslige fredsplikten.<sup>1</sup>

Den tariffrettslige fredsplikten er en sentral arbeidsrettslig størrelse og plasseres i den delen av rettsområdet som betegnes den kollektive arbeidsretten. I norsk rett har fredsplikten to alminnelige rettsgrunnlag. Det ene er tariffavtalen. Når en fagforening og en arbeidsgiver eller arbeidsgiverforening inngår en tariffavtale, følger

---

1 I norsk arbeidsrett brukes termen «tariffrettslig» både om rettsregler som følger av tariffavtaler, og om lovgivning som er ment å regulere gjeldende eller fremtidige tariffavtalerelasjoner.

det en alminnelig fredsplikt som del av avtalen. Dette gjelder selv om det ikke er uttrykkelige holdepunkter for en avtale om dette. I tillegg er fredsplikt uttrykkelig tariffregulert i ulike tariffavtaleområder. I for eksempel Hovedavtalen LO–NHO 2018–2021 § 2-2 (1) heter det at «[h]vor det er tariffavtale, må arbeidsstans eller annen arbeidskamp ikke finne sted».<sup>2</sup> Dette har vært regulert i Hovedavtalen siden den ble inngått i 1935. Det andre rettsgrunnlaget er arbeidstvistloven (2012) § 8 og tjenestetvistloven (1958) § 20.<sup>3</sup> De to lovene regulerer ulike deler av arbeidsmarkedet og oppstiller en alminnelig fredsplikt innenfor sine områder. Enkelt sagt reguleres privat og kommunal sektor av arbeidstvistloven, mens tjenestetvistloven gjelder i statlig sektor.

Den tariffrettslige fredsplikten består dermed av både en tariffavtalebasert fredsplikt og en lovbasert fredsplikt. Det overordnede formålet med denne boken er å undersøke når bruk av kampmidler er i strid med fredsplikten, og når kampmidler er tillatelige. Hva som er forskningsspørsmålene, skal jeg redegjøre nærmere for i punkt 1.3. Først vil jeg gi en oversikt over de rettslige utgangspunktene og noen grunntrekk ved begrepsapparatet som ligger til grunn for arbeidet.

## 1.2 Rettslige utgangspunkter og begrepsapparat

### 1.2.1 Innledning

Fredsplikt kan enkelt sagt forklares som en plikt til å avstå fra arbeidskamp. Det er snakk om en unnlatesplikt. Videre innebærer fredsplikten en plikt til å motvirke bruk av arbeidskamp. Denne handleplikten er aktuell der en annen som er tariffbundet, har overtrådt unnlatesplikten, eller der overtredelsen kan motvirkes. Handleplikten korrelerer med unnlatesplikten. Dersom for eksempel tariffbundne arbeidstagere iverksetter en urettmessig streik, vil deres fagforening ha plikt til å sørge for at streiken opphører. Likeledes hvis de planlegger å gjøre det,

2 Tilsvarende bestemmelser finnes i Hovedavtalen LO–Virke 2018–2021 § 3-2, Hovedavtalen YS–NHO 2018–2021 § 2-2 (1), Hovedavtalen LO Stat–Spekter 2018–2021 § 12 og i en rekke andre tariffavtaler.

3 Se henholdsvis lov 27. januar 2012 nr. 9 om arbeidstvister (arbtvl.) og lov 18. juli 1958 nr. 2 om offentlige tjenestetvister (tjtv.).

vil fagforeningen ha plikt til å motvirke at det skjer. Disse to sidene ved fredsplikten omtales ofte som dens henholdsvis passive/negative og aktive/positive side.<sup>4</sup>

Ettersom fredsplikten er en plikt til å avstå fra arbeidskamp, innebærer den, så langt den rekker, et *forbud* mot arbeidskamp. Hva som omfattes av forbudet, avhenger av flere faktorer. I hovedsak er det snakk om tre forhold. Det ene er hvilke handlinger og unnlaterelser som foreligger. Dette knytter seg til begrepet «arbeidskamp» og de handlingsformene som begrepet dekker. Jeg vil derfor klargjøre hva jeg som utgangspunkt mener med arbeidskamp i relasjon til fredsplikten (punkt 1.2.2). Det andre er et skille mellom tvister, og det tredje dreier seg om betydningen av formålet med den aktuelle opptrreden. De to sistnevnte faktorene har sammenheng med hverandre, og jeg forklarer dette samlet (punkt 1.2.3).

## 1.2.2 Arbeidskamp og aksjoner

Termen «arbeidskamp» brukes om *ulike* kampmidler som kan omfattes av *ulik* rettslig regulering – ikke bare av normer om fredsplikt. Termen brukes også om arbeidskampmidler som *ikke* reguleres av fredspliktnormene. Spørsmålet er derfor hva som menes med arbeidskamp i fredspliktsammenheng.

I utgangspunktet er arbeidskamp en fellesbetegnelse på kampmidler som en organisasjon, flere arbeidstagere, en arbeidsgiver eller flere arbeidsgivere kan iverksette for å tvinge frem en løsning av en *rettstvist* eller en *interessetvist*.<sup>5</sup> Felles er således at formålet med opptrreden har sammenheng med en tvist. Det typiske er at kampmiddelet brukes for å oppnå eller revidere en tariffavtale.

Arbeidskampbegrepet går på tvers av ulike rettsnormer. I hovedsak er det snakk om to regelsett: fredspliktnormene og boikottloven.<sup>6</sup> Når det gjelder fredspliktnormene, kan det tas *utgangspunkt* i arbeidstvistlovgivningens sondring mellom streik, lockout og annen arbeidskamp. Streik og lockout er legaldefinert, mens annen arbeidskamp er en udefinert restkategori som kan omfatte blant annet ulike

4 Evju 2010b s. 14. Men terminologien er ikke særnorsk, se for eksempel i tidlig tysk teori Bringmann 1929 s. 14–19 (særlig s. 16). At fredsplikten har to slike sider, ble lagt til grunn av Arbeidsretten allerede i ARD 1916–17 s. 40 *Bokbinder Iversen*. Se fra *nyere* rettspraksis for eksempel ARD 2001 s. 382 *West Epsilon I* (s. 402), ARD 2001 s. 406 *West Epsilon II* (s. 424), ARD 2012 s. 297 *Røde* avsnitt 85 og ARD 2014 s. 25 *Ahus* avsnitt 165. Flere andre land har fredspliktnormer med to slike sider, se nærmere Waas 2014 s. 34–35.

5 Se tilsvarende Evju 2013d s. 152 og Weltzien 2017 s. 31, 54.

6 Lov 5. desember 1947 nr. 1 om boikott (boikottloven).